

Herstel- en sanctieprotocol

Coöperatie Gebiedscollectief Noordoost-Twente U.A.

Het bestuurslid met portefeuille controle, schouw en sanctiebeleid is vanuit de Coöperatie Gebiedscollectief Noordoost-Twente U.A. verantwoordelijk voor het uitvoeren van het herstel- en sanctieprotocol ondersteund door het bestuur en de gebiedscoördinator.

Door controles in het veld (schouw) kan het collectief vaststellen of door een deelnemer is afgeweken van de pakketvoorwaarden (beheereisen en/of aanvullende beheervorschriften) of de ligging van het uitgevoerde beheer. Op dat moment treedt het herstel- en sanctieprotocol in werking.

Verantwoordelijkheid voor het herstel- en sanctiebeleid

Het bestuurslid met portefeuille controle, schouw en sanctiebeleid is vanuit de Coöperatie Gebiedscollectief Noordoost-Twente verantwoordelijk voor het uitvoeren van het herstel- en sanctieprotocol. Het gehele bestuur beslist over sancties op basis van een advies van de veldcontroleur. Daarmee borgt het collectief dat sancties niet zomaar door één persoon kunnen worden opgelegd, maar er altijd meerdere bestuurders zijn betrokken. Het bestuurslid die verantwoordelijk is voor de controle bereidt samen met de uitvoeringsorganisatie de sanctie- en herstelmaatregelen voor.

Criteria voor toepassing herstel- of sanctiebeleid

In de schouwprocedure is aangegeven dat de controleur een conclusie trekt over het al dan niet voldoen van een beheereenheid aan de pakketvoorwaarden. Bij een geconstateerde afwijking wordt eerst gekeken naar de mogelijkheid tot herstel. Dit wordt dan aan de deelnemer aangeboden door de gebiedscoördinator.

Indien de eenheid bij controle niet voldoet bestaan er 3 mogelijkheden die mede afhankelijk zijn van het afgesloten beheerpakket:

- Er is een mogelijkheid tot herstel op korte termijn, deze termijn is afhankelijk van het pakket en schouwmoment (eerste waarschuwing met herstelopdracht).
- Er is een mogelijkheid tot herstel buiten het lopende beheerjaar;
- Er is geen mogelijkheid tot herstel of er is zelfs schade toegebracht aan de biodiversiteit.

In de gevallen 1 en 2 treedt het herstelprotocol in werking. Als herstel niet mogelijk is dan treedt het sanctieprotocol in werking. In geval van 3 treedt direct het sanctieprotocol in werking.

Herstelprotocol

Indien er een mogelijkheid is tot herstel, krijgt de deelnemer hiertoe de mogelijkheid. Dit kan door de gecontracteerde beheereenheid te herstellen, zodat alsnog aan de pakketvoorwaarden wordt voldaan.

De eerste herstelmogelijkheid bestaat binnen het lopende beheerjaar binnen een vaste termijn. Dit kan binnen de gecontracteerde beheereenheid (bijvoorbeeld waterpeil Plas-Dras verhogen binnen 1 week) alsook door dezelfde doelstelling op een naburig perceel (van dezelfde deelnemer) te realiseren (bijvoorbeeld rustperiode weidevogels per direct op ander perceel) indien dit past binnen het beheerplan van het collectief.

De tweede mogelijkheid tot herstel ligt buiten het lopende beheerjaar en dient op de gecontracteerde beheereenheid plaats te vinden indien dit nog steeds past binnen het beheerplan van het collectief. Bijvoorbeeld een onvoldoende brede akkerrand wordt in het volgend beheerjaar verbreed.

Meldplicht deelnemer

Wanneer herstel is uitgevoerd heeft de deelnemer een meldplicht aan het collectief. Indien de melding niet binnen de afgesproken termijn wordt gedaan, treedt alsnog het sanctieprotocol in werking.

Het collectief gaat pas akkoord met herstel na een (volledige) herschouw van de herstelde beheereenheden door de schouwcommissie.

Sanctieprotocol

Dit sanctieprotocol treedt in werking wanneer afspraken onherstelbaar niet zijn nagekomen, of dat herstel pas mogelijk is buiten het lopend beheerjaar. Wanneer de deelnemer bezwaar maakt tegen deze sancties treedt het protocol 'geschillenprocedure' in werking.

Sancties

Een sanctie is de maatregel die het collectief neemt ten opzichte van de deelnemer die in gebreke is gebleven. De maatregelen die het collectief tot haar beschikking heeft zijn:

- Indien een herstelbare afwijking wordt geconstateerd krijgt de deelnemer een waarschuwing en de mogelijkheid tot herstel. Vervolgens vindt een nacontrole plaats door de schouwcommissie om te controleren of de herstelopdracht is uitgevoerd.
- Twee waarschuwingen betekent: mogelijkheid tot herstel en opschorten betaling tot herstel is uitgevoerd én een boete;
- Bij niet voldoen aan bovenstaande twee waarschuwingen, betekent ontbinding van het contract.
- Sancties die bij bovenstaande drie punten kunnen worden opgelegd zijn:
 - Het opschorten van betalingen (tot uitvoeren herstel);
 - De vergoeding voor het beheer dat niet/nog niet is uitgevoerd wordt door het collectief niet betaald zo lang er geen herstel heeft plaatsgevonden.
 - Opschorten betaling, niet uitbetalen, boete / terugvordering eerder uitgekeerde vergoedingen over de betreffende maatregel of ontbinding van deelnemerscontract).
 - Wanneer een deelnemer in een beheerjaar het beheer niet heeft uitgevoerd dan heeft hij voor het betreffende beheerjaar voor de betreffende beheereenheid geen recht op een vergoeding.
 - Het opleggen van een boete. Na het constateren van een overtreding, bijvoorbeeld als er geen herstel mogelijk is en/of onherstelbare schade is toegebracht, krijgt de deelnemer voor de betreffende beheereenheid geen vergoeding en een boete ter hoogte van [30%] van de betreffende beheervergoeding.
 - Het ontbinden van het contract. Bij herhaling van overtredingen wordt het contract ontbonden.

Vastlegging

Alle besluiten moeten schriftelijk kenbaar gemaakt worden aan de deelnemer, voorzien van een motivatie. In deze motivatie zijn de volgende zaken opgenomen:

- Welke overtreding is geconstateerd (verwijs naar de afspraken/ beheereisen);
- Wat de hersteltermijn is;
- Wat het gevolg is van wel of niet handelen naar aanleiding van de constatering.

Procedure herstel- en sanctiebeleid

